



GLÓWNY INSPEKTOR SANITARNY

HŚ.BW.533.1.2020.AS.

Warszawa, dnia 27 kwietnia 2020

**Państwowy Wojewódzki
Inspektor Sanitarny
- wszyscy -**

Szanowni Państwo,

nawiązując do pisma z dnia 17 kwietnia 2020 znak: HŚ.BW.533.1.2020.AM dotyczącego sygnalizowanych Ministerstwu Rozwoju przez środowisko inwestorskie branży budowlanej problemów, dotyczących zawieszania, na podstawie art. 15z z ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o *szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych*¹, zwanej dalej „ustawą COVID-19”, biegów terminów na tzw. milczące załatwienie spraw oraz przekazanych przez Państwowych Wojewódzkich Inspektorów Sanitarnych informacji dotyczących zajmowania stanowisk w sprawie zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym, o których mowa w art. 56 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane², zwanej dalej „ustawą Prawo budowlane”, uprzejmie proszę o przyjęcie w przedmiotowym zakresie wskazanego poniżej trybu postępowania.

Na wstępie należy wskazać, iż co prawda art. 56 ust. 2 ustawy Prawo Budowlane wskazuje, iż niezajęcie stanowiska przez organ Państwowej Inspekcji Sanitarnej w terminie 14 dni od dnia otrzymania zawiadomienia, traktuje się jak niezgłoszenie sprzeciwu lub uwag, niezbędnym jednakże jest czytanie go łącznie z art. 57 ust. 3 ustawy Prawo budowlane, zgodnie z którym inwestor jest zobowiązany dołączyć do wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie albo do zawiadomienia o zakończeniu budowy obiektu budowlanego³, m.in.

¹Dz. U. 2020 poz. 374, z późn zm.

² Dz. U. z 2019 r. poz. 1186, z późn zm.

³Gdy projekt budowlany obiektu budowlanego wymagał uzgodnienia pod względem ochrony przeciwpożarowej lub wymagań higienicznych i zdrowotnych art. 56 ust 1a ustawy Prawo budowlane.

oświadczenia o braku sprzeciwu lub uwag ze strony organów wymienionych w art. 56⁴ ww. ustawy.

W obecnym stanie prawnym zastosowanie art. 56 ust. 2 ustawy Prawo budowlane, tzw. milczącej zgody, bez wydania stosownego zaświadczenia, jest działaniem bezskutecznym prawnie. Zgodnie bowiem z art. 15z z ustawy COVID-19, bieg terminu na milczące załatwienie sprawy nie rozpoczyna się, a rozpoczęty ulega zawieszeniu na okres stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19.

Z uwagi na powyższe w celu umożliwienia inwestorowi złożenia wniosku o udzielenie pozwolenia na użytkowanie albo zawiadomienia o zakończeniu budowy, istotnym byłoby, w miarę posiadanych możliwości, realizowanie zadań wynikających z art. 56 ustawy Prawo budowlane poprzez:

a) zajęcie stanowiska w sprawie zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym lub

b) wydanie zaświadczenia wskazującego, że organ Państwowej Inspekcji Sanitarnej nie wnosi sprzeciwu w sprawie zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym. Jednakże w przypadku gdyby, z uwagi na priorytetowy charakter inwestycji dla inwestora oraz konieczność realizacji przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej zadań wynikających z epidemii, nie była możliwa szczegółowa analiza dotycząca zgodności obiektu budowlanego z projektem budowlanym, istotnym jest wskazanie w wydawanym zaświadczeniu, iż organ Państwowej Inspekcji Sanitarnej nie wnosi sprzeciwu w związku z przyjęciem szczególnych rozwiązań związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19. Przyjęcie powyższego rozwiązania z jednej strony umożliwi inwestorowi spełnienie wymagań wskazanych w art. 57 ust. 3 ustawy Prawo budowlane, a z drugiej strony będzie sygnałem dla organów nadzoru budowlanego, konieczności dokonania bardziej wnikliwej analizy wniosku / zgłoszenia inwestora.

Jednocześnie zwracam się z uprzejmą prośbą aby bez zbędnej zwłoki zajmowane były, w szczególności stanowiska w zakresie obiektów budowlanych, które w wyniku przeprowadzonej analizy, w tym ich ważności i ewentualnych skutków społeczno-gospodarczych, należałoby „zaklasyfikować” do obiektów o dużym znaczeniu lub np. obiektów, których funkcjonowanie związane jest z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 i innych chorób zakaźnych. Ponadto w przypadku obiektów budowlanych istotnych z punktu widzenia zdrowia publicznego zasadnym byłoby przeprowadzenie kontroli, przed zajęciem stanowiska, o którym mowa w art. 56 ustawy Prawo budowlane.

⁴ Państwowej Inspekcji Sanitarnej - art. 56 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo budowlane

Ponadto w związku z uzyskanymi informacjami od Państwowych Wojewódzkich Inspektorów Sanitarnych dotyczących znaczących utrudnień na terenie niektórych stacji sanitarno-epidemiologicznych w związku z ogłoszonym stanem epidemii, w realizacji zadań wynikających z art. 56 ustawy Prawo budowlane, zgodnie z sugestiami zawartymi w części pism Państwowych Wojewódzkich Inspektorów Sanitarnych, wskazujących działania inwestorów, które wpłynęłyby na usprawnienie postępowania przed organami Państwowej Inspekcji Sanitarnej we wskazanym powyżej zakresie, wystosowałem do Ministerstwa Rozwoju prośbę o zobowiązanie inwestorów/ poproszenie ich o:

1) przedstawianie informacji wskazującej na ważny lub pilny charakter sprawy (wraz ze stosownym wyjaśnieniem takiego stanu rzeczy – np. grożąca niepowetowana strata materialna lub inny ważny interes inwestora, bądź jego kontrahentów, wskazaniem kluczowych terminów wiążących te podmioty itp.). Przedstawienie powyższej informacji byłoby pomocne w ustaleniu przez organ Państwowej Inspekcji Sanitarnej kolejności (priorytetów) rozpatrywanych spraw - także w sytuacji, gdy organ będzie w stosunku do danego obiektu budowlanego planował podjęcie czynności kontrolnych zmierzających do zajęcia stanowiska w sprawie zgodności wykonania obiektu z projektem budowlanym.

2) doręczanie organom Państwowej Inspekcji Sanitarnej kompletnej dokumentacji za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu art. 2 pkt 5⁵ ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną⁶ (w tym dokumentacji technicznej i innych materiałów – opisowych, graficznych lub wizualnych – w tym dokumentacji fotograficznej, bądź nagrań wideo) co pozwoliłoby na ograniczenie ewentualnych czynności kontrolnych „w terenie” wyłącznie do działań najbardziej niezbędnych do ustalenia (potwierdzenia) stanu faktycznego.

Mając na celu usprawnienie realizacji zadań wynikających z art. 56 Prawo Budowlane **uprzejmie proszę o zamieszczenie na stronach internetowych stacji sanitarno-epidemiologicznych** wskazanych powyżej informacji wraz z wykazem dokumentów jakie inwestor powinien przedłożyć organom Państwowej Inspekcji Sanitarnej celem uzyskania stanowiska, o którym mowa w art. 56 ww. ustawy.

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż w celu ułatwienia realizacji zadań Państwowej Inspekcji Sanitarnej, bez konieczności zwracania się do inwestorów z prośbą o przesłanie dokumentacji

⁵ rozwiązania techniczne, w tym urządzenia teleinformatyczne i współpracujące z nimi narzędzia programowe, umożliwiające indywidualne porozumiewanie się na odległość przy wykorzystaniu transmisji danych między systemami teleinformatycznymi, a w szczególności pocztę elektroniczną

⁶ Dz. U. z 2020 r. poz. 344

pozwalającej na analizę i zajęcie stanowiska przez organ Państwowej Inspekcji Sanitarnej⁷ zwróciłem się do Ministerstwa Rozwoju o wprowadzenie zmian w ustawie Prawo budowlane w zakresie zobowiązania inwestorów do przedkładania w dokumentacji **do wglądu** (*celem zajęcia stanowiska w sprawie zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym*) projektu budowlanego oraz protokołów badań i sprawdzeń:

- instalacji wodociągowej wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi - na podstawie badań jakości wody wykonanych przez laboratoria, o których mowa w art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. w sprawie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152 i poz. 1629),
- instalacji wentylacji lub klimatyzacji wykonanych zgodnie z Polską Normą dotyczącą badań i metod pomiarowych stosowanych podczas odbioru instalacji wentylacji i klimatyzacji.

Niezależnie od powyższego uprzejmie proszę aby, ze strony organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej, dołożono wszelkich starań aby na terenie poszczególnych województw zadania były realizowane zgodnie z wymogami powszechnie obowiązującego prawa. Jednocześnie zwracam się z prośbą o podejmowanie rozwiązań organizacyjnych, w poszczególnych stacjach sanitarno-epidemiologicznych, zapewniających realizację zadań Państwowej Inspekcji Sanitarnej w sposób niezakłócony.

Z poważaniem

z up. Głównego Inspektora Sanitarnego
Grzegorz Hudzik
Zastępca Głównego Inspektora Sanitarnego

/dokument podpisany elektronicznie/

⁷ Zgodnie z informacją przekazaną przez PWIS, obecnie wnioskodawcy są telefonicznie wzywani o uzupełnienie drogą elektroniczną zawiadomień o niezbędne dokumenty, w tym sprawozdania protokoły